联合国 S/PV.8313



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八三一三次会议

2018年7月17日星期二下午3时举行

纽约

主席：	斯科格先生	（瑞典）
	多民族玻利维亚国	因乔斯特·霍尔丹先生
	中国	张殿斌先生
	科特迪瓦	达赫先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	米雄先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	穆纳耶赫先生
	荷兰	格雷瓜尔·范哈伦夫人
	秘鲁	杜克洛斯先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	克莱先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

巩固西非和平

秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告(S/2018/649)

18-22693 (C)







下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

巩固西非和平

秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告(S/2018/649)

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处主任穆罕默德•伊本•查巴斯先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/649，其中载有秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告。

我现在请查巴斯先生发言。

查巴斯先生（*以英语发言*）：我今天很荣幸在这里介绍秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）活动的最新报告(S/2018/649)。

自我上一次作通报（见S/PV.8156）以来，在取得积极事态发展，特别是民主化方面积极进展的同时，安全局势仍然动荡不安，尤其是在萨赫勒地区和乍得湖流域。马里危机的溢出效应越来越严重地影响布基纳法索和尼日尔。尽管正在开展反恐行动，但恐怖团体继续在整个区域造成破坏。最近的袭击错综复杂，是西非和萨赫勒地区伊斯兰团体相互加强联系造成的结果，令人感到不安。极端分子的活动扩张，对当地社区造成破坏性影响。地方叛乱运动也在蔓延，加剧了族群间冲突，并且破坏国家权威。

有关安全部队侵犯人权的指控尤其令人不安，因为这些行为有损我们的集体努力。我们呼吁地区国家政府杜绝此类侵犯行为，并且把施暴者绳之以法。西萨办及其伙伴，包括反恐怖主义办公室，正在支持就反恐和预防暴力极端主义举行对话，并且一直主张让更多妇女和青年参与这些努力。

在乍得湖流域，尽管尼日利亚武装部队和多国联合特遣部队取得了成绩，但博科圣地“伊斯兰国西非省”组织仍然活跃。最近，尼日尔西南部的袭击增多，包括7月1日造成10名尼日尔士兵死亡的袭击。博科圣地使用女性自杀炸弹手的趋势增加，据报道，近五分之一的自杀炸弹手是儿童。最近，约贝州的一个尼日利亚军营遇袭，此外，在博尔诺州，一个军事车队遭到伏击，这些是博科圣地组织仍然构成威胁的最新体现。

必须全方位地为通过外交、安全和人道主义举措应对博科圣地组织提供更多支持。为此，西萨办目前正根据第2349(2017)号决议的要求，为7月30日举行的西非国家经济共同体（西非经共体）与中部非洲国家经济共同体联合首脑会议提供技术支持。

乍得湖严重枯竭，给4500万人带来环境退化、社会经济边缘化和不安全后果。估计目前仍有230万人因不安全、治理薄弱和气候变化的综合影响而流离失所。我敦促会员国支持应对乍得湖危机的人道主义举措——这一举措资金仍然严重不足——并且支持重振乍得湖。

农民与牧民之间的暴力日益成为该地区的一个重大安全威胁，有可能演变成为已成为安全领域突出特点的恐怖主义威胁。农牧民冲突正变得更加复杂和致命，特别是在尼日利亚的中间带。在6月份的四天里，该地区牧民和农民之间的袭击和报复性杀戮造成数十人死亡。

请允许我强调指出，在对该地区安全挑战作出军事应对的同时，必须执行全面战略，把安全和人道主义干预措施与发展和人权举措联系起来。此外还必须加强我们的集体努力，通过把政治、安全与发展结合在一起的行动来应对萨赫勒地区面临的挑战。在这方面，我们重新定位了《联合国萨赫勒综合战略》(联萨综合战略)，并且制订了联合国的支助计划，以便为联萨综合战略覆盖的10个国家动员

资源。我呼吁会员国、伙伴及萨赫勒地区其它利益攸关方为该地区提供急需的财政资源。

在本报告所述期间，几内亚湾的海盗活动增加。毒品走私和小武器和轻武器贩运，包括恐怖团体的此类行为构成重大安全威胁。我欢迎西非区域间协调中心和多国海事安全协调中心不断努力加强其行动能力。我还注意到，联合国毒品和犯罪问题办公室正在努力建立一个框架，以加强马格里布与萨赫勒国家之间在打击贩运和跨国有组织犯罪方面的合作。

因“博科圣地”组织的存在而受到影响的地区局势不安全，加上喀麦隆说英语地区发生骚乱，喀麦隆-尼日利亚边界划分工作和支柱建设继续面临挑战。尽管如此，支柱建设预计将在雨季结束时恢复。

在本报告所述期间，该区域民众经常举行暴力示威活动，呼吁进行政治和经济改革，以表达高涨的不满情绪。安全部队有时——尤其是在处理民众示威活动时——采取暴力行动，也加剧了政治紧张局势。确保安全部门机构有效力、可问责，是更广泛的安全部门改革努力的一部分，该区域各国的承诺和国际社会的支持对此至关重要。

一些国家继续艰难应对司法、民族和解及人权方面的挑战。其中包括政治和民间社会行为方遭高调逮捕、司法起诉以及被定罪的人数之多令人关切。我们必须继续集体敦促会员国为行使言论和集会自由提供有利环境，这对巩固民主和善治至关重要。最近的一个积极事态发展是，贝宁和布基纳法索废除了死刑，该区域因此已有九个国家终止死刑。

自我上次通报情况以来，该区域继续走在民主选举的积极道路上，几内亚举行了地方选举，冈比亚举行了地方和市政选举，塞拉利昂举行了总统、立法和地方选举。这些选举井然有序，投票基本上是在和平的气氛中进行，但是，选举前和选举后的关键阶段都出现了紧张局势。我要赞扬西非经共体、非洲联盟、英联邦、欧洲联盟和法语国家国际组织的选举观察团在缓和紧张局势方面发挥作用。

展望未来，我们将继续密切关注即将举行选举的毛里塔尼亚、尼日利亚和塞内加尔等国的局势。多哥持续的政治危机已导致实际上原定于7月举行的议会选举被中止。我们欢迎西非经共体努力进行调解，为和平解决该国政治僵局提供帮助。

西萨办正在与西非经共体和其它伙伴密切合作，支持该区域的一些国家——包括尼日利亚——建立国家和平架构，以便为预防、管理和解决冲突提供系统性和包容性的办法。

该区域的民主进展并非不可逆转。必须开展真正的民族和解进程，创造更多就业机会，并实现包容性可持续发展，以巩固民主。这应当成为我们国际参与的重点。

最后，我要向安全理事会成员保证，西萨办将继续致力于同该区域所有利益攸关方和发展伙伴一道，努力促进西非和萨赫勒的和平与稳定。

主席（*以英语发言*）：我感谢钱巴斯先生的通报。

我现在请那些希望发言的安理会成员发言。

达赫先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团感谢秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）负责人穆罕默德·伊本·钱巴斯先生就秘书长的报告（S/2018/649）作了高质量通报，让我们了解了在该区域观察到的最新事态发展以及在西萨办任务授权范围内开展的活动内容。

科特迪瓦欣见，自秘书长上次提交报告（S/2017/1104）以来，该区域取得了令人鼓舞的进展，特别是在民主过渡和治理领域。但是，我们仍然感到关切的是，威胁该次区域和萨赫勒稳定与发展的多方面复杂挑战持续存在。

事实上，除恐怖主义和暴力极端主义外，该区域还受到跨国有组织犯罪、跨界武装团体以及游牧民与农民之间不断加剧的暴力冲突之害。此外，

国家机构比较虚弱，影响到公共服务的提供，使该区域数百万人本已困难的生活条件更形恶化。为了减轻这些现象的破坏性后果，必须采取一种全面的做法，让当地民众和有关国家政府、各区域组织和联合国也参与其中，以期共同努力寻找持久解决办法。

恐怖主义团体——如“博科圣地”和各种伊斯兰主义团体——海盗行为以及对民众的武装抢劫造成的不安全局势，依然是该区域发展的主要障碍之一。因此，应加快和加强应对这些威胁的举措。我国支持并鼓励五国集团成员国继续采取必要措施，确保联合特遣部队具备全面的行动能力。在这方面，我们欢迎秘书长本人承诺支持萨赫勒五国集团联合部队投入运作。

因此我敦促捐助方兑现其资助承诺，因为这是多国联合特遣部队能够充分发挥作用的必要条件。此外，我国代表团欢迎特遣部队所做的努力。由于该部队加强了干预，“博科圣地”在乍得湖流域的行动资源减少，活动范围被压缩。

关于安全治理和政治局势，我国欢迎冈比亚和布基纳法索在安全部门改革方面取得进展。此外，我国代表团还高兴地注意到，利比里亚进行了和平民主过渡，塞拉利昂最近举行了可信的选举。鉴于该区域若干国家即将举行选举，我国谨赞同秘书长呼吁各国利益攸关方共同努力，确保一个公平竞争的环境，并营造有利于组织和平、包容和可信选举的气氛。

西非各国经济前景令人鼓舞，但在缓解非洲开发银行所称的与收入严重不平等有关的民众低购买力问题上还需做出更多努力。萨赫勒的各项经济指标也不令人乐观。此外，不平等、失业和缺乏机会等现象进一步破坏了该区域的稳定。正因如此，我国代表团赞同非洲经济委员会的分析。该委员会主张解决危机的根源，确保落实《2030年可持续发展议程》，并在萨赫勒提供投资机会。

关于人道主义局势，秘书长报告中提到的令人震惊的数字对我们提出了挑战，要求我们协力寻找办法，解决萨赫勒陷于粮食危机的690万民众和乍得湖流域230万流离失所者的困境。此外，农耕社群与牧民之间再次发生冲突，特别是在季节性移牧期间，加剧了区域不稳定局势。在最后这一点上，科特迪瓦欢迎西萨办和西非国家经济共同体倡议制订一项季节性游牧的区域行动计划。

我国代表团认为，只有统筹协调、规划有序的联合行动才会有效推动萨赫勒地区局势的稳定。在应对萨赫勒危机的过程中，《联合国萨赫勒综合战略》（《联萨综合战略》）将协助支持各种发展进程，促进善治，并且加强安全。在此背景下，《联合国2018-2020年萨赫勒支助计划》旨在支持该地区当前的各种努力，以实现可持续发展和《2030年可持续发展议程》以及《2063年议程》。因此，我国代表团紧急呼吁有效调整《联萨综合战略》，这将帮助我们强调该地区的资产，而不只是看到它当前面临的挑战，因为其未来将依靠这些资产。此外，根据我们在7月10日安全理事会关于萨赫勒妇女与和平与安全问题辩论会（见S/PV.8306）上听到的有关该议题的一手叙述，性别问题、特别是妇女在和平进程中的作用依然具有现实意义。

阿米纳•穆罕默德常务副秘书长率领的南苏丹、乍得以及尼日尔访问团清楚地证明，妇女坚决呼吁加入、出席和参与各种和平进程以及社会各级的决策与治理机制。因此，我国代表团认为，必须鼓励该地区各国制订和执行其本国的行动计划，以期有力推动妇女参与预防冲突和解决冲突以及维持和平，从而为落实第1325(2000)号决议创造必要条件。

拜读秘书长的报告让我们充分了解西非和萨赫勒当前的各种安全、人道主义、治理以及发展问题。在这方面，我国欢迎西萨办的工作，完全支持特别代表在该地区的各种活动。作为一个适切的预防外交工具，西萨办大大推动了该地区的危机管理与缓解，同时推动对话与落实改革。因此，我国代

表团坚决鼓励西萨办在与国内和区域伙伴坦诚和富于成果合作的框架内，继续斡旋努力并且加大力度，以期为保持和平和发展营造集体势头。科特迪瓦重申，它完全支持西萨办的工作，并向秘书长保证支持他的各项倡议，从而在西非和萨赫勒实现和平与可持续发展的目标。

最后，我谨强调，科特迪瓦将继续与瑞典代表团合作，草拟一项关于西萨办活动的主席声明，于今后数周提交。

杜克洛先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我国代表团感谢召开本次会议和穆罕默德•伊本•钱巴斯先生的重要通报。

秘鲁高度关切萨赫勒和乍得湖流域的暴力、不安全、恐怖团体与犯罪组织的存在以及影响千百万民众的严峻人道主义危机。我们注意到，威胁这些地区国际和平与安全的根源包括贫困、欠发展、气候变化以及国家存在与能力的不足以及其它因素，这些因素相辅相成，被那些只想挑起冲突的人所利用。我们对联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）努力防止局势恶化、主动为冲突各方提供斡旋表示赞赏与支持。具体而言，我们愿强调我们认为西萨办的努力对于促进西非可持续和平至关重要的三方面工作。

首先，在政治领域，西萨办被责成支持在马里、毛里塔尼亚以及尼日利亚举行自由、公平以及包容的选举，这在很大程度上将取决于营造一个稳定的环境，以实现民众、特别是妇女、青年以及各种政治实体的广泛参与。西萨办还在冈比亚、几内亚和塞拉利昂的选举后局势中发挥重要作用，因为那里必须减少紧张，防止政治危机的出现或恶化。利比里亚也是如此，西萨办也被责成在联合国利比里亚特派团关闭后为过渡提供支持。

其次，在安全方面，我们强调，西萨办为西非国家提供了以下方面的支持：安全部门改革；前作战人员的解除武装、复员以及重返社会方案；促进对话；以及地方一级土地控制权方面的预防冲突和解决冲突。

第三，在发展方面，处理冲突的根源要求根据《2030年可持续发展议程》促进可持续的发展，这意味着消除贫困、鼓励经济增长、司法与法治、增强妇女权能以及处理气候变化的影响等目标。为此，西萨办被责成发挥重要作用，以确保各种努力、倡议以及行为体、特别是部署在实地的行为体保持政治与行动上的连贯协调，同时反映并且应对各种具体情况的情形、需求以及优先事项。西萨办与非洲联盟和西非国家经济共同体以及其它相关联合国机构和次区域组织的合作也十分重要。在这方面，我们强调它对《联合国萨赫勒综合战略》的支持。

最后，我们表示支持西萨办发挥的举足轻重的作用，同时我们强调必须为其提供它完成重要职能与任务所需的政治与财政支持。

因乔斯特·霍尔丹先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢秘书长特别代表兼联合国西非办事处（西萨办）主任穆罕默德•伊本•钱巴斯先生的通报。

发言伊始，我们要强调特别代表领导的西萨办所做的工作与各项努力。必须强调当前为强化各种良好做法之间的链接、互动对话、预防外交以及加强各利益攸关方之间的合作与信息共享所做的工作，这些工作促成各种和平与安全举措、国家主导权以及包容性，为巩固西非的和平解决与善治铺平了道路。我们赞扬在冈比亚、塞拉利昂以及利比里亚实现选举进程及权力和平移交，这表明民众享有主导权，并且创建机构以结束隔阂与分歧。我们强调西萨办在所有这些方面开展的各项工作。

我们认为，要继续走稳定的道路，就需要国际社会所有成员的参与。为此，我们包括了联合国、区域以及次区域组织—包括非洲联盟、西非国家经济共同体（西非经共体）、萨赫勒五国集团以及其它伙伴—必须发挥的作用。

尽管开展了这些工作，我们仍意识到，西非和萨赫勒的安全、治理、法治以及发展领域仍存在巨大挑战。暴力冲突是一个主要因素，它使该地区各国的机构并进而使其民众—总共1.5亿人—面临严重危险。我们重申，必须审视深刻影响该地区安全局势动荡的冲突的结构性成因。

在这方面，我们将继续不懈努力，以阐明：2011年利比亚冲突后的干预主义与政权更迭政策的后果正是破坏萨赫勒稳定、导致持续至今的混乱、恐怖主义、军事化以及悲惨影响的原因之一。武装团体从利比亚转移至萨赫勒使大口径武器得以转让，目前被用于袭击国家安全部队、联合国的部队和工作人员以及所有平民。

因此，我们不能无视这样一个事实，即萨赫勒地区正面临越来越严重的不稳定和不安全局面。正如提到的那样，恐怖主义团体和暴力武装团体的存在以及犯罪活动和跨国犯罪是造成此种局面的原因，这反过来又对民众中的最脆弱群体构成严重威胁。这场危机和各种冲突对平民、特别是妇女和儿童产生直接和间接的影响。暴力不仅限制了他们的行动自由和经济活动，而且还危及他们的生命和未来。武装团体继续招募儿童，在与冲突有关的对话和冲突解决阶段，妇女的参与受阻，因为在达成协议的对话中，她们的参与程度不高。将妇女纳入对话和协议进程的所有阶段至关重要。

因此，关键是全面执行《联合国萨赫勒综合战略》。我们赞扬《2018-2022年联合国萨赫勒支助计划》，认为它将加强在解决区域优先事项方面的协同作用。

最后，我们敦促所有国家通过区域和次区域多边合作与对话，解决西非和萨赫勒地区面临的问题，并努力加强有效打击和消除各种暴力行为的措施。玻利维亚重申全力支持有助于解决非洲冲突的区域和次区域架构，因为玻利维亚认为，落实旨在实现该区域持久和平的每项倡议都必须反映非洲的愿景、智慧和文化。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我们重申，我们感谢并支持穆罕默德•伊本•钱巴斯先生及其整个团队开展斡旋并持续努力，以便在在西非和萨赫勒地区实现持久和平。我们还感谢他根据秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的全面详细报告（S/2018/649），通报该地区的局势。

我们作为安全理事会非常任理事国首次处理西非和萨赫勒地区的局势，迄今正好六个月（见S/PV.8156）。我们非常遗憾地注意到，该地区的和平与安全局势仍然严峻，主要原因是那里的局面不稳定，恐怖主义威胁和袭击事件增加，并因此助长犯罪活动和跨国有组织犯罪，例如贩运人口等。这些活动引起严重关切，并对几内亚湾地区和赤道几内亚的经济、社会和政治稳定构成威胁。

来自乍得湖流域“博科圣地”组织——顺便说一下，该组织刚刚袭击并占领了靠近乍得湖的尼日利亚北端的一个军事基地——等团体的威胁以及马里及其邻国面临的越来越多的安全挑战不能被视为仅关系到直接受影响地区的孤立威胁或关切问题；必须将其作为对整个非洲大陆的威胁整体处理。正因为如此，国家当事方和国际伙伴必须共同努力，协力寻求持久解决办法。应回顾指出，恐怖主义团体“博科圣地”的暴力行为在该地区引发了前所未有的人道主义危机，导致数百万人被迫在境内流离失所，许多人离乡背井。这场危机导致粮食严重不安全的人数增加，值得安全理事会充分关注。

秘书长的报告提到了我国政府也关注的局势。尼日利亚北部的游牧民族与尼日利亚中部和南部的定居农业社区之间的暴力冲突近年来愈演愈烈并向南蔓延，威胁该国的安全与稳定。这种冲突正变得像尼日利亚东北部“博科圣地”组织的叛乱一样危险。因此，赤道几内亚敦促尼日利亚中央政府和受影响地区的地方政府共同努力，立即采取措施，加强牧民和农民的安全，强化调解、解决冲突、和解及建设和平机制，并开展长期努力，改革畜牧业的管理做法。

必须始终通过交战各方之间的包容、建设性和客观的对话，必要时在国际机构的调解之下，优先考虑以和平解决办法，处理本区域各国正在经历、在某些情况下由内部分歧或选举争端造成的政治紧张局势。

安理会还必须重申完全支持6月27日举行的非洲联盟和平与安全理事会关于马里和萨赫勒局势的部长级会议发表的公报。该公报除其他外强调了以下几点：第一，通过努力确保萨赫勒地区的持久和平与安全，及早解决马里危机至关重要；第二，必须寻求持久解决长期存在的利比亚危机，这是应对萨赫勒-撒哈拉地区局势的关键因素；第三，它赞赏国际社会，特别是区域经济共同体、联合国、欧洲联盟和其他双边和多边伙伴的倡议，以及它们为促进萨赫勒地区的和平、安全与发展所作的持续努力。

此外，我国欢迎整个联合国系统合作努力，重新调整《联合国萨赫勒综合战略》，并采取更加综合性的跨领域跨支柱办法进一步推动其执行。这些努力无疑将有助于为萨赫勒地区调集更多资源，并确保国际社会的援助得到很好的协调，并为萨赫勒国家提供补充和支持。

最后，我欢迎并祝贺毛里塔尼亚的易卜拉欣·塞奥先生被任命为秘书长萨赫勒问题特别顾问。赤道几内亚高度赞赏他为起草《联合国萨赫勒支助计划》所做的努力，其主要目标是改变有关萨赫勒地区的叙述，并根据联合国-非洲联盟关于执行《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》的框架，调集更多资源和支助，以满足该地区的当前和长期需要。在这方面，我们强烈呼吁国际社会、联合国和所有私营经济行为体通过在萨赫勒地区投资充分参与和响应该项工作。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我也要同其他人一道感谢秘书长特别代表钱巴斯就联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）的活动作了全面通报，并于过去6个月内在落实联合国萨赫勒综合战略方面取得进展。我们赞扬钱巴斯先生及其团队在预防冲突、调解和斡旋领域开展了出色的工作，以在该区域保持和平。我们注意到西非、萨赫勒和乍得湖流域在报告所述期间的总体政治、安全、人道主义和社会经济趋势。

在政治方面，我们欢迎该区域多个国家在宪法和安全部门改革领域取得积极进展，旨在改善治理、巩固民主。此外，利比里亚和塞拉利昂进行了和平的选举和民主过渡，这也令人鼓舞。西萨办在支持几内亚、几内亚比绍、毛里塔尼亚、尼日利亚和塞内加尔今后选举方面的作用会成为促进这些国家和平、包容、可信的选举进程的关键。

在安全方面，不对称的恐怖袭击、海盗行为、跨国有组织犯罪以及贩运人口、武器、毒品和自然资源行为继续导致严重挑战。安全理事会必须继续支持区域倡议，处理恐怖主义和跨国有组织犯罪的影响并加强边境安全。正是在此背景下，我们欢迎西非和萨赫勒地区各国的努力和承诺，旨在通过萨赫勒五国集团和多国联合特遣部队打击恐怖主义和跨国有组织犯罪。我们赞扬多国联合特遣部队在尼日尔和尼日利亚成功打击“博科圣地”，从而降低了该团体的行动能力和地理活动范围。

另一方面，我们也注意到几内亚湾的海盗行为、武装抢劫和其他犯罪活动增多，这确实是值得赤道几内亚、该区域其他国家乃至整个国际社会严重关切的问题。因此，需要加强动员区域和国际合作，从打击索马里沿岸及其他重要国际海上通道的海盗和其他犯罪活动过程中吸取经验教训，并顾及几内亚湾面临的具体挑战。

气候变化、粮食不安全、强迫流离失所、失业、不平等和缺少机会继续威胁该区域的社会经济稳定及其人道主义前景。正是在此背景下，我们强调必须用全面、协调的发展和人道主义方针补充安全对策，从而解决根本原因。在这方面，我们尤其要强调，必须加强努力以确保充分落实联合国萨赫勒综合战略。我们欢迎按照萨赫勒人民的需求以及国家和区域优先事项调整这项战略，通过制定

联合国萨赫勒支助计划，与该区域伙伴和各国紧密协作。我们还欢迎任命易卜拉欣·塞奥先生担任萨赫勒问题秘书长特别顾问，欢迎他努力制定联合国支助计划，力求改变关于萨赫勒问题的表述，调动进一步的资源和支持，满足该区域的短期和长期需求。

当然，如果我们今天有机会听取非洲联盟的看法，这原本也是很有好处的。非洲联盟强调需要由非洲国家自主把握有利于萨赫勒地区国家的倡议，并重申努瓦克肖特进程在促进萨赫勒-撒哈拉地区和平与安全方面的重要性。在此背景下，根据旨在统一各项倡议、促进共同战略愿景以迎接区域挑战的行动框架，在努瓦克肖特开展了战略磋商。非洲联盟和平与安全理事会还在努瓦克肖特举行了部长会谈，并通过了这方面的重要决定。

最后，鉴于上述事态发展，与非洲联盟就萨赫勒问题协调行动至关重要，我们也希望我们还会有机会听取非洲联盟的看法，不过我们现在理解，出于多种原因，我们无法这样做。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）：我感谢秘书长特别代表钱巴斯就秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）活动和西非与萨赫勒近期动态的半年度报告（S/2018/649）作了极富洞见的通报。我谨感谢钱巴斯先生和西萨办为推进这片广大区域的和平与安全作出重要贡献。

我们还称赞与区域和次区域行为体的紧密合作，这对产生有效影响极其重要。这种协作式努力为西非带来了积极的最新政治和经济发展。有鉴于此，我们呼吁西萨办继续努力加强选举后的稳定，并密切关注整个区域接下来的选举。同时，诸多挑战——包括西非和萨赫勒地区恐怖主义和暴力极端主义威胁不断增长并与跨国有组织犯罪产生关联——继续影响区域稳定。

哈萨克斯坦欢迎在这些问题上加强国家和区域自主权，并充分支持区域倡议，以通过萨赫勒五国集团联合部队和多国联合特遣部队应对上述威胁。因此，我国代表团赞扬国际伙伴为这些倡议调动资金支持。

同时，我们赞同这项报告的建议，认为强有力的反恐行动需要充分遵守国际法，确保各项行动与广泛的区域问题表述保持一致且不会损害当地人民。另一些日益严重的关切包括：气候变化影响导致农民与牧民发生冲突的威胁不断加剧、粮食不安全、强迫流离失所、人口迅速增长以及治理不力。我国代表团认为，为了有效解决这些问题，应该以综合、复合、协调的方式，在长期可持续供资的支持下，使军事方针和人道主义援助与发展行动携手并进。

我们的行动需要通过减贫、提供基本服务、创造更好的受教育和就业机会、加强地方治理和减轻气候变化影响，重点关注不稳定的结构性驱动因素。我们欢迎联合国在其各个机构大力协作下就发展系统的重新定位进行改革，但我们现在必须更进一步，在区域层面加强协调，以便全面而高效地增进和平与发展。因此我们欢迎西非国家经济共同体继续作出努力，通过制定联合国萨赫勒支助计划等方式，推进联合国萨赫勒综合战略，并强调必须为乍得湖流域地区制定一项类似的综合方针。

最后，我们强调必须推进妇女有意义的融入，使青年有效地融入政治和发展进程。哈萨克斯坦会继续与安全理事会和重要的行为体合作，为西非和萨赫勒的持久和平找到解决办法。

格雷瓜尔·范哈伦夫人（荷兰）（以英语发言）：以预防为先是荷兰王国的主要优先事项之一，因为在保持和平行动中，预防冲突是关键，在预防冲突方面，联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）正在该区域发挥关键作用。

荷兰王国谨感谢秘书长最近关于西萨办的报告（S/2018/649），报告描述了各项活动并提出建议。我们还特别感谢秘书长特别代表钱巴斯今天向安全理事会作了通报。

西萨办正以许多方式为预防冲突做出贡献。请允许我强调荷兰王国认为特别重要的三个方面：区域合作、预警与尽早采取行动以及秘书长特别代表查巴斯先生的斡旋作用。

第一，关于区域合作，安全风险超越国界，因此应当进行跨界合作予以遏止。我们赞扬西萨办努力确保从区域角度看待冲突。我们还欢迎采取积极步骤来加强该区域的安全合作。在这方面，我们同秘书长一道特别赞扬多国联合特遣部队和萨赫勒五国集团。

区域努力和国家努力对于和平与安全至关重要。然而，这些努力不应局限于军事办法。为保持安全，妥善弥补治理方面的缺陷和伸张正义同样重要。我谨感谢秘书长特别代表在今天早些时候通报情况时强调了法治。问责、参与及包容各方的对话也对于为可持续和平铺平道路至关重要。

萨赫勒五国集团联合部队的效率和合法性不仅取决于其快速反应能力，而且还取决于执行其合规框架。此外，正如欧洲联盟最近强调的那样，亟需加大力度支持国家司法部门以及区域司法合作。单是这一点就能促成在各国司法机关之间移交嫌疑人和证据，并确保适当程序。

除加强区域合作外，我们赞扬联合国中部非洲区域办事处和西萨办在其任务授权范围之外努力加强协作，从而将西非国家经济共同体（西非经共体）和中部非洲国家经济共同体联系起来。我们期待本月底举行一次成功的峰会。

第二，关于预警和尽早采取行动，我们就冲突分析手册向秘书长特别代表查巴斯先生表示祝贺，并欢迎西萨办对冲突进行跨部门分析。这些都是对稳定和安全受到的威胁发出信号的重要工具。西萨办对游牧民与农民之间的冲突给予的关注特别宝贵，在恐怖团体和犯罪网络在该区域加强合作的背景下尤其如此。正如秘书长指出的那样，这些团体和网络正在变为影响整个次区域的多层面威胁。我们支持他呼吁西非经共体及其成员国找到可持续办法来应对该挑战。

气候变化作为使威胁倍增的因素，加剧农民与牧民之间的紧张状态。正如国际土著人民气候变化论坛的欣都·易卜拉欣女士上周在安理会如此情绪激昂地争辩的那样，气候变化应该作为冲突根源得到重视（见S/PV.8307）。我们鼓励联合国在总部和实地就与气候有关的安全风险建立必要的风险分析和评估能力，以便及时向安全理事会发出警报，并在必要时调整稳定、人道主义和发展方案。

第三也即最后，秘书长特别代表查巴斯先生在该区域利用秘书长斡旋作用方面发挥至关重要的作用。我们赞扬他和整个西萨办的努力，这些努力往往是与西非经共体合作进行的。

1月份，我们讨论了在利比里亚和塞拉利昂举行和平和包容各方的选举的重要性（见S/PV.8156）。六个月后，我们看到这两个国家在和平民主选举与过渡方面出现了积极的事态发展。我们赞扬秘书长特别代表查巴斯先生在推动政治对话和确保和平交接权力方面发挥至关重要的作用。我们欢迎鉴于保持和平议程继续利用该区域办事处的斡旋作用,特别是在联合国国别特派团撤离之后。此外，我们支持秘书长建议通过国家和平架构加强各族群之间的政治对话。鉴于该区域即将举行多项选举，推动政治对话特别重要。

最后，不论是区域合作与法治、预警与尽早采取行动还是利用秘书长的斡旋，它们都有助于和平与稳定。西萨办的活动值得安理会全力支持。荷兰王国对秘书长特别代表钱巴斯先生的领导和努力及其工作人员的出色工作表示感谢。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一问题。

下午4时05分散会。